

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE SANITÀ E INTEGRAZIONE
SOCIOSANITARIA

Oggetto: Approvazione dell'Avviso pubblico per la concessione di contributi regionali riservati alle strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, socio sanitarie e sociali a copertura dei maggiori costi determinati dalla crisi energetica nell'annualità 2022 - Periodo dal 01/04/2022 al 31/12/2022 - Euro 6.655.000,00 - Attuazione D.G.R. n. 888 del 26/06/2023.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il d.lgs. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO l'articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

VISTA la L.R. 30 dicembre 2022, n. 31 concernente "Disposizioni per la formazione del bilancio 2023-2025 della Regione Marche (Legge di stabilità 2023)";

VISTA la L.R. 30 dicembre 2022 n. 32 concernente "Bilancio di Previsione 2023-2025";

VISTA la D.G.R. 30 dicembre 2022, n. 1865 concernente "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2023 - 2025" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 96 del 28 dicembre 2022. Documento Tecnico di Accompagnamento del triennio 2023 - 2025.";

VISTA la D.G.R. 30 dicembre 2022, n. 1866 concernente "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2023 - 2025" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 96 del 28 dicembre 2022. Bilancio finanziario gestionale 2023 – 2025.";

VISTA la D.G.R. n. 888 del 26/06/2023 "Concessione contributi regionali alle strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, socio sanitarie e sociali a copertura dei maggiori costi determinati dalla crisi energetica nell'annualità 2022 – Approvazione criteri e modalità per l'assegnazione dei contributi- Periodo di riferimento dal 01/04/2022 al 31/12/2022- Euro 6.655.000,00"

DECRETA

- 1) di approvare, in attuazione della D.G.R. n. 888 del 26/06/2023, l'Allegato A), quale parte integrante e sostanziale del presente atto, concernente "Avviso pubblico per la presentazione delle domande per la concessione dei contributi regionali riservati alle



strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, socio sanitarie e sociali a copertura dei maggiori costi sostenuti per la crisi energetica nell'annualità 2022 - Periodo dal 01/04/2022 al 31/12/2022", per le motivazione riportate nel documento istruttorio;

- 2) Di approvare, altresì, gli allegati all'Avviso pubblico, denominati:
 - Allegato B) Domanda richiesta contributi Facsimile;
 - Allegato C) Elenco costi Anni 2021 e 2022;
 - Allegato D) Elenco delle strutture residenziali sanitarie, sociosanitarie e sociali con Codice Unico Regionale (CUR) al 31.12.2022,
- 3) di stabilire che l'onere derivante dal presente atto, per un importo complessivo pari a € 6.655.000,00 è garantito mediante prenotazione di impegno, a valere sul capitolo di spesa n. 2130710214 del Bilancio 2023-2025, annualità 2023;
- 4) di stabilire che la domanda di contributo, da redigere esclusivamente tramite piattaforma Siform2, va presentata perentoriamente, a pena di esclusione, entro e non oltre le ore 13 del 20° giorno decorrente dalla data di pubblicazione del presente Avviso Pubblico sul sito istituzionale <http://www.norme.marche.it> e sul <https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Bandi>;
- 5) di provvedere con successivi atti all'individuazione dei soggetti beneficiari, degli importi assegnati a ciascuno di essi, agli impegni di spesa e alla liquidazione dei contributi assegnati.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il presente atto è pubblicato sulle sezioni specifiche del sito istituzionale dedicate ai bandi, integralmente sul sito regionale www.norme.marche.it, ai sensi della D.G.R. n. 1158 del 9.10.2017 e per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso amministrativo all'Autorità giurisdizionalmente competente ai sensi della normativa vigente.

Si applica l'art. 26 D.Lgs. 33/2013.

Il dirigente
(*Filippo Masera*)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Art. 107 (3) (b) del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), che dichiara compatibili con il mercato interno talune categorie di aiuti e art. 108 (3) che prevede la comunicazione alla Commissione dei progetti diretti ad istituire o modificare aiuti;
- Comunicazione della Commissione Europea (2022/C 131 I/01) recante "Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina" e successive modifiche ed integrazioni;
- Decreto- legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito con modificazioni dalla L. 15 luglio 2022, n. 91, recante "Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi Ucraina";
- DGR n. 1727 del 19 dicembre 2022, ad oggetto "Adozione del Regime quadro della Regione Marche ai sensi della Sezione 2.1 della Comunicazione della Commissione Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina autorizzato dalla Commissione europea con Decisione C(2022) 8727 final del 25/11/2022 SA. 104509;
- Decreto Ministeriale n. 308/2001 – Requisiti per l'autorizzazione all'esercizio di servizi e strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale;
- D. Lgs. n.159/2011 "Codice antimafia", in particolare l'art. 83, comma 3, punto 5) che dispone che la documentazione antimafia (comunicazione o informativa) non deve essere acquisita per i provvedimenti, gli atti, i contratti e le erogazioni il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 Euro;
- L.R. n.21 del 30/9/2016 - Autorizzazioni e accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati;
- Regolamento regionale n. 1 del 1/02/2018 - Definizione delle tipologie delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati ai sensi dell'articolo 7, comma 3, della legge regionale 30 settembre 2016, n. 21 "Autorizzazioni e accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati;
- DPCM 12 gennaio 2017 "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502;
- D.G.R. n. 937 del 20/07/2020 "LR n. 21/2016 art. 3 comma 1 lett. b) - Manuale Autorizzazione Strutture sanitarie extra-ospedaliere intensive e estensive, strutture socio-sanitarie di lungo assistenza o mantenimento e protezione, che erogano prestazioni in regime residenziale e semiresidenziale (parte C: Requisiti generali e Requisiti specifici delle strutture per Disabilità, Salute Mentale, Dipendenze Patologiche, Minorenni)".
- D.G.R. n. 938 del 20/07/2020 "LR n. 21/2016 art. 3 comma 1 lett. b) - Manuale Autorizzazione Strutture sanitarie extraospedaliere intensive e estensive, strutture socio-sanitarie di lungo assistenza o mantenimento e protezione, che erogano prestazioni in regime residenziale e semiresidenziale (parte C: Requisiti specifici delle strutture per Anziani/Fragilità, Adulti (Hospice-Malati HIV))".
- D.G.R. n. 940 del 20/7/2020 - L.R. n. 21/2016, art. 3, comma 1, lettera b) – requisiti per il rilascio delle autorizzazioni e disciplina dei procedimenti relativi alle "Strutture Sociali";
- D.G.R. n. 888 del 26/06/2023 "Concessione contributi regionali alle strutture residenziali extra



ospedaliere sanitarie, socio sanitarie e sociali a copertura dei maggiori costi determinati dalla crisi energetica nell'annualità 2022 – Approvazione criteri e modalità per l'assegnazione dei contributi- Periodo di riferimento dal 01/04/2022 al 31/12/2022- Euro 6.655.000,00.

Motivazione

Nel corso dell'emergenza sanitaria, dovuta alla pandemia da Covid -19, le strutture residenziali extra ospedaliere, e in particolare quelle dedicate all'assistenza di soggetti maggiormente fragili, hanno svolto un ruolo determinante, riuscendo a garantire comunque l'erogazione di servizi essenziali, dovendo affrontare oggettive difficoltà gestionali, organizzative ed economiche. Per supportare tali strutture sanitarie, socio sanitarie e sociali la Regione Marche ha stanziato numerosi fondi aggiunti nel corso delle annualità 2020, 2021 e, vista la proroga dello stato di emergenza sino al 31/03/2022, anche per l'annualità 2022 con le DD.GG.RR. n. 1327/2022 e n.1386/2022 per il periodo dal 01 gennaio al 31 marzo 2022 (termine stato emergenza).

A queste problematiche si sono aggiunte ulteriori criticità che hanno portato a notevoli squilibri finanziari nei bilanci aziendali di tali strutture residenziali, quali i rincari dovuti all'aumento delle spese per i consumi di energia elettrica e di gas, a seguito dello scoppio della guerra tra Russia e Ucraina.

L'aggressione militare da parte della Russia nei confronti dell'Ucraina, ha avuto infatti gravi ripercussioni economiche sul mercato europeo, sull'economia italiana e su quella delle Marche. Tale evento ha inciso anche sul mercato dell'energia ed ha provocato un aumento significativo dei prezzi di elettricità e gas colpendo sia le famiglie che le imprese, e tra queste anche le strutture residenziali, già particolarmente colpite dalla pandemia.

In considerazione del fatto che non si tratta solamente di una mera difficoltà degli enti gestori ma di problematiche che hanno ricadute di tipo sociale che investono la parte più fragile dei cittadini, nella L.R. del 30 dicembre 2022 n. 32 "Bilancio di Previsione 2023-2025" è stato autorizzato per l'anno 2023 un contributo straordinario pari a € 6.655.000,00 a favore degli enti titolari dell'autorizzazione all'esercizio delle strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, socio-sanitarie e sociali della Regione, di cui alla legge regionale 30 settembre 2016, n. 21, finalizzato a concorrere alla copertura dei maggiori costi determinati dalla crisi energetica e al conseguente incremento dell'inflazione nonché dal perdurare della necessità di mantenere comportamenti anti pandemici anche dopo la cessazione dello stato d'emergenza da Covid-19.

La Commissione europea, con propria Comunicazione del 23/03/2022 (pubblicata in GUUE serie C 131 del 24 marzo 2023) ha introdotto il regime "*Quadro temporaneo di crisi e transizione per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina*" (d'ora in poi Quadro Temporaneo di Crisi) prevedendo, al di là delle possibilità esistenti ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 3, lettera c), del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), delle misure temporanee di aiuto sotto diverse forme, tra cui gli aiuti a importo limitato (Sezione 2.1 della comunicazione).

Il 20 luglio 2022 la Commissione, con il primo emendamento del Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina (2022/C 280/01), ha modificato ed esteso l'ambito di applicazione del Quadro Temporaneo ulteriormente modificato il 28 ottobre 2022 con il secondo emendamento (2022/C 426/01).

La Commissione, con il secondo emendamento (2022/C 426/01) ha stabilito che la disciplina



temporanea resterà in vigore per tutte le sezioni fino al 31 dicembre 2023.

Con D.G.R. n. 1727 del 19/12/2022, è stato adottato il “*Regime quadro della Regione Marche ai sensi della Sezione 2.1 della Comunicazione della Commissione Quadro temporaneo di crisi e transizione per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina*” così come definito nell'Allegato A) alla D.G.R. stessa e così come approvato dalla Commissione europea con decisione C/2022 8727 del 25/11/2022, relativa al caso SA 104509.

Con riferimento alle misure di aiuto di cui alla sezione 2.1 – ‘Aiuti di importo limitato’ - del Quadro Temporaneo di Crisi è previsto che il loro valore nominale totale rimanga al di sotto del massimale di 2 milioni EUR per impresa; tutti i valori utilizzati devono essere al lordo di qualsiasi imposta o altro onere.

Con successiva D.G.R. n. 888 del 26/06/2023 sono stati approvati i criteri, le modalità e le tipologie di strutture destinatarie per la concessione dei contributi regionali in favore delle strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, sociosanitarie e sociali finalizzati alla copertura dei maggiori costi determinati dalla crisi energetica nonché dal perdurare della necessità di mantenere comportamenti anti pandemici anche dopo la cessazione dello stato d'emergenza da Covid-19.

Relativamente alla normativa sugli aiuti di stato, trattandosi di risorse pubbliche, si è proceduto con nota ID n. 29881173 del 9/06/2023, così come stabilito nell' Allegato A) del Decreto del Dirigente del Settore Programmazione delle Risorse Nazionali e Aiuti di Stato n. 9 del 21/07/2022, ad attivare la procedura di verifica della configurazione di ipotesi di Aiuti di Stato con il Settore Programmazione delle risorse nazionali e aiuti di Stato (Distinct body), in quanto competente in materia.

In data 14/07/2023, il dirigente del Settore Programmazione delle Risorse Nazionali e Aiuti di Stato (Distinct body), con nota ID n. 30307172, ha comunicato che l'intervento ha profili di aiuti di stato, e che andrebbe collocato nell'ambito del regime quadro regionale istituito ai sensi della sezione 2.1 della Comunicazione della Commissione “*Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina*”, istituito con D.G.R. n.1727/2022 ed autorizzato dalla Commissione europea e classificato con SA.104509. La suddetta D.G.R, determina quindi le condizioni di compatibilità e rappresenta la base giuridica dell'intervento.

L'attuale intervento, riconducibile al regime quadro di cui alla D.G.R. n. 1727/2022, risulta essere necessario, adeguato e proporzionato a porre rimedio alle difficoltà dei soggetti titolari dell'autorizzazione all'esercizio delle strutture residenziali colpite duramente dall'aumento dei prezzi per l'energia elettrica e il gas.

Nell'erogazione dei contributi saranno pertanto rispettati i principi sanciti dall'allegato A) alla D.G.R. n. 1727 del 19/12/2022.

Prima di concedere i contributi la Regione Marche verificherà, per il tramite del Registro nazionale degli aiuti di Stato (RNA) il rispetto del massimale di cui all'art. 4 comma 1 lett. a) dell'allegato A) alla DGR 1727/2022, anche per il rispetto delle condizioni di cumulo di cui all'art. 5 dell'allegato A alla D.G.R. n. 1727/2022.

Al fine di rendere più agevole, funzionale e veloce il procedimento, le istanze di contributo saranno acquisite su piattaforma web <https://siform2.regione.marche.it/siform2-web>, secondo le modalità di cui all'allegato A) al presente decreto.



Il procedimento, all'interno della suddetta piattaforma, è stato individuato con la seguente identificazione sintetica: "Contributi strutture residenziali aprile-dicembre 2022".

Ciascun ente/soggetto giuridico titolare dovrà presentare una istanza per ogni struttura residenziale, identificata dal Codice Unico Regionale (CUR), di cui all'allegato D all'Avviso pubblico, e dichiarare in domanda:

- il numero dei posti letto sanitari e sociosanitari complessivamente autorizzati al 31/12/2022 per la struttura di riferimento;
- il numero dei posti letto sociali complessivamente autorizzati al 31/12/2022 per la struttura di riferimento;
- l'ammontare complessivo dei costi sostenuti per energia elettrica e gas nel periodo aprile-dicembre 2022 e quello relativo allo stesso periodo dell'annualità precedente 2021, nonché eventuali sostegni finanziari (sia in forma di Aiuto di Stato che di Non Aiuto) relativi alle medesime finalità, a copertura dei maggiori costi energetici sostenuti per il medesimo periodo di riferimento.

L'istruttoria delle istanze di contributo sarà svolta congiuntamente dalla Direzione Sanità e Integrazione Sociosanitaria e dal Settore Inclusione Sociale, Sistema Informativo e RUNTS.

Nel caso in cui l'Ente/soggetto Titolare eserciti attività sia di tipo sanitaria/sociosanitaria che sociale, il contributo spettante, al termine dell'istruttoria, sarà liquidato in due parti (in base ai posti letto rispettivamente sanitari/sociosanitari e sociali dichiarati in sede di domanda) con distinti decreti da parte della Direzione Sanità e Integrazione sociosanitaria e del Settore Inclusione Sociale, Sistema Informativo e RUNTS.

L'onere complessivo derivante dal presente decreto, pari ad € 6.655.000,00, è a valere sul capitolo di spesa n. 2130710214 del bilancio 2023/2025, annualità 2023.

Trattasi di risorse afferenti il perimetro sanità per le quali si applica il Titolo II, del d.lgs. n.118/2011 e s.m.i., e risultano coerenti con le finalità previste dal presente atto, fatte salve le eventuali variazioni finanziarie, al termine del procedimento istruttorio delle istanze, necessarie alla puntuale identificazione delle spese che saranno suddivise tra missione 13 (se struttura sanitaria) e missione 12 (se struttura sociale), nonché in base ai livelli del piano dei conti integrato di cui al D. Lgs. 118/2011 e/o Siope.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto, si propone al Dirigente della Direzione Sanità e Integrazione Sociosanitaria di adottare il decreto come indicato nel relativo dispositivo

Il responsabile del procedimento
(Cristina Carletti)

Documento informatico firmato digitalmente



ALLEGATI

ALLEGATO A) Avviso Pubblico per la concessione di contributi regionali riservati alle strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, sociosanitarie e sociali finalizzati alla copertura dei maggiori costi determinati dalla crisi energetica nell'annualità 2022 - Periodo dal 01/04/2022 al 31/12/2022 - Euro 6.655.000,00 – Attuazione D.G.R. n.888/2023;

Allegato B) Domanda richiesta contributi facsimile;

Allegato C) Elenco costi Anni 2021 e 2022;

Allegato D) Elenco delle strutture residenziali sanitarie, sociosanitarie e sociali con Codice Unico Regionale (CUR) al 31.12.2022,

